

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку уповноваження особи на здійснення наукової оцінки безпечності об'єкта (оцінки ризику) з метою його державної реєстрації, призупинення дії рішення про уповноваження, позбавлення особи уповноваження, строку уповноваження, критеріїв, яким повинна відповідати уповноважена особа»

1. Мета

Метою проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку уповноваження особи на здійснення наукової оцінки безпечності об'єкта (оцінки ризику) з метою його державної реєстрації, призупинення дії рішення про уповноваження, позбавлення особи уповноваження, строку уповноваження, критеріїв, яким повинна відповідати уповноважена особа» (далі – проєкт акта) є встановлення чітких правил і вимог щодо уповноваження особи, яка проводить наукову оцінку безпечності об'єктів, для забезпечення належної якості та незалежності таких оцінок.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про матеріали і предмети, призначені для контакту з харчовими продуктами» (далі – Закон).

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону визначено, що уповноважена особа це державне підприємство (установа або організація), якому (якій) центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, надано повноваження з проведення наукової оцінки безпечності об'єкта (оцінки ризику) з метою його державної реєстрації.

Україна, підписавши Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифіковану Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», серед іншого, взяла на себе зобов'язання щодо внесення змін до нормативно-правових актів та розроблення нових з метою наближення законодавства України до права Європейського Союзу.

Регламентом (ЄС) № 178/2002 Європейського Парламенту та Ради від 28 січня 2002 року, що встановлює загальні принципи та вимоги харчового законодавства, засновано Європейський орган з безпеки харчових продуктів і встановлено процедури з питань безпеки харчових продуктів, створено Європейське агентство з безпеки харчових продуктів (EFSA), завданням якого є надання наукових консультацій та науково-технічної підтримки для

законодавства та політики Співтовариства в усіх сферах, які мають прямий або опосередкований вплив на безпечність харчових продуктів і кормів.

Враховуючи практику Європейського Союзу, де діє Європейське агентство з безпеки харчових продуктів, призначене для здійснення цієї діяльності Комісією ЄС, а також те, що повноваження щодо встановлення та забезпечення оцінки ризиків щодо безпечності харчових продуктів та матеріалів і предметів, призначених для контакту з харчовими продуктами є функцією держави, що реалізується Міністерством охорони здоров'я України, зазначені види робіт повинні здійснюватися підприємством, установою чи організацією, що належить до сфери управління Міністерства.

Необхідність прийняття цього акта зумовлена потребою чіткої регламентації процедури уповноваження та встановлення критеріїв, яким повинна відповідати особа для здійснення такої оцінки ризику. Це сприятиме підвищенню безпечності матеріалів і предметів, призначених для контакту з харчовими продуктами, та як наслідок безпечності самих харчових продуктів та забезпеченню їх відповідності вимогам законодавства України та Європейського Союзу.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акту встановлює процедуру уповноваження та критерії, яким повинна відповідати особа, уповноважена на здійснення наукової оцінки безпечності об'єкта (оцінки ризику), з метою його державної реєстрації. Зокрема, проєктом акта визначено:

критерії для уповноваження особи, включаючи, незалежність, неупередженість та конфіденційності;

процедуру подання заяви на уповноваження, перелік необхідних документів;

строки та порядок розгляду заяви, ухвалення рішення щодо уповноваження;

підстави та порядок призупинення або позбавлення уповноваження.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

закони України «Про матеріали і предмети, призначені для контакту з харчовими продуктами», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів, оскільки уповноваження є

безоплатним та здійснюється в рамках існуючих повноважень Міністерства охорони здоров'я України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови. Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів

України, Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна та/або громадська антидискримінаційна експертиза проекту акта не проводилася.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання; на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом забезпечення захисту прав та інтересів громадян і держави щодо охорони здоров'я населення від шкоди, що може завдаватися їхньому здоров'ю внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених небезпечними матеріалами і предметами, призначеними для контакту з харчовими продуктами.

Це сприятиме підвищенню якості та надійності оцінок, гармонізації національного законодавства з правом ЄС та посиленню контролю за безпечністю харчових продуктів.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Споживачі	Позитивний	Забезпечення безпеки продуктів, що надходять на ринок, підвищення довіри до державної системи контролю
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Підвищення якості та надійності оцінок безпечності об'єктів, що сприятиме захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави

Міністр охорони здоров'я
України

Віктор ЛЯШКО

« ___ » _____ 2024 р.