

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про затвердження операційного плану заходів з реалізації у
2027–2028 роках Стратегії розвитку добровільного безоплатного
донорства крові та компонентів крові на період до 2028 року»

1. Мета

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження операційного плану заходів з реалізації у 2027–2028 роках Стратегії розвитку добровільного безоплатного донорства крові та компонентів крові на період до 2028 року» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення реалізації протягом 2027–2028 років Стратегії розвитку добровільного безоплатного донорства крові та компонентів крові на період до 2028 року (далі – Стратегія), схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 березня 2024 року № 225-р (далі – розпорядження Уряду).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акту

Проєкт акта розроблено на виконання пункту 3 розпорядження Уряду, яким передбачено Міністерству охорони здоров'я України разом з іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади розробити та подати до 01 грудня 2026 року Кабінетові Міністрів України проєкт операційного плану заходів з реалізації у 2027–2028 роках Стратегії.

Аналіз інформації про стан виконання операційного плану заходів з реалізації у 2024–2026 роках Стратегії, яка подавалася обласними та Київською міською державними адміністраціями Міністерству охорони здоров'я України на виконання пункту 4 розпорядження Уряду, виявив необхідність удосконалення підходу до встановлення індикаторів виконання заходів операційного плану, зокрема запровадження більш вимірюваних індикаторів, що дають змогу об'єктивно оцінити фактичний стан виконання кожного заходу, у зв'язку з чим операційний план заходів з реалізації у 2027–2028 роках Стратегії, який пропонується до затвердження проєктом акта, передбачає до кожного заходу єдиний, чітко вимірюваний індикатор виконання. Такий операційний план складається з п'яти завдань та чотирнадцяти заходів.

Завдання з формування у суспільстві культури добровільного безоплатного донорства крові та компонентів крові спрямоване на закладення довгострокової, стійкої мотивації до регулярних донацій як частини свідомої громадянської поведінки, а не одноразового акту.

Впровадження суб'єктами системи крові організаційних та комунікаційних механізмів для забезпечення надійності залучення добровільних безоплатних донорів крові та компонентів крові передбачає розроблення стандартних операційних процедур формування донорського фонду, реалізацію суб'єктами

системи крові власних комунікаційних планів, дотримання єдиного фірмового стилю та функціонування власних офіційних вебсайтів і сторінок у соціальних мережах. Організаційно-методичний супровід та підвищення кваліфікації працівників відділів рекрутингу донорів крові та компонентів крові, які утворені суб'єктами системи крові на виконання Стратегії, забезпечить дієве функціонування цих підрозділів шляхом узагальнення практики їх роботи та системного навчання персоналу.

Забезпечення сприятливих умов донації для осіб, які є або виявили бажання стати добровільними безоплатними донорами крові та компонентів крові, та підтримання зворотного зв'язку з ними спрямоване на утримання донорів та залучення потенційних донорів шляхом підвищення якості їх обслуговування та постійної комунікації з ними. Забезпечення доступності місць заготівлі крові та компонентів крові та їх максимальне наближення до донорів досягається шляхом проведення виїздів, організації роботи з підприємствами, установами, організаціями, закладами вищої освіти, а також з територіальними громадами щодо залучення добровільних безоплатних донорів.

Стратегія, схвалена розпорядженням Уряду на виконання статті 428 глави 22 «Громадське здоров'я» Розділу V Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. Відповідно проєкт акта, що реалізує Стратегію, розроблено з урахуванням таких зобов'язань.

Передбачені проєктом акта заходи узгоджуються з підходами Директиви 2002/98/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 27 січня 2003 року, чинної до 06 серпня 2027 року, а також Регламенту (ЄС) 2024/1938 Європейського Парламенту та Ради від 13 червня 2024 року про стандарти якості та безпеки речовин людського походження, призначених для застосування людиною, який застосовується з 07 серпня 2027 року.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити операційний план заходів з реалізації у 2027–2028 роках Стратегії розвитку добровільного безоплатного донорства крові та компонентів крові на період до 2028 року.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові»;

Основи законодавства України про охорону здоров'я;

Закон України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу»;

постанова Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2026 року № 438 «Про затвердження Національної програми адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС)»;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць затверджують комплекси заходів на регіональному рівні, що забезпечують реалізацію державних програм з питань донорства крові та компонентів крові, функціонування системи крові, із забезпеченням фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Поточні видатки суб'єктів системи крові для виробництва донорської крові та компонентів крові відповідно до щорічних обсягів обов'язкового задоволення потреб системи охорони здоров'я у донорській крові та компонентах крові, встановлених для безоплатного задоволення прогнозованих потреб у донорській крові та компонентах крові державних та комунальних закладів охорони здоров'я, сил безпеки та сил оборони, покриваються за рахунок коштів бюджетної програми КПКВК 2311500 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я».

Закупівля медичних виробів для заготівлі донорської крові та компонентів крові здійснюється за рахунок коштів бюджетної програми КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру».

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки та довкілля України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством освіти і науки України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, обласними та Київською, Севастопольською міськими держадміністраціями.

Проєкт акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського союзу (acquis EC).

Проект акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Проект акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проект акта матиме вплив на здоров'я, покращення стану здоров'я населення або його окремих груп, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Безперервне задоволення потреб системи охорони здоров'я, сил безпеки та сил оборони у донорській крові та компонентах крові. Сприятиме самозабезпеченню держави донорською кров'ю та компонентами крові, що є однією з умов забезпечення обороноздатності держави та запорукою її національної безпеки

Суб'єкти господарювання	Позитивний	Посилення спроможності суб'єктів системи крові щодо створення сприятливого середовища для розвитку добровільного безоплатного донорства крові та компонентів крові, поваги до людської честі та гідності, забезпечення безпеки життя і здоров'я донора крові та компонентів крові під час виконання ним донорської функції
Громадяни	Позитивний	Формування культури відповідального добровільного безоплатного донорства як невід'ємної частини життя людини та забезпечення рівноправного і своєчасного доступу кожного пацієнта до якісних та безпечних компонентів донорської крові у необхідній кількості

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« ____ » _____ 2026 року