

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Питання функціонування та ведення електронних реєстрів у сфері охорони психічного здоров'я»

I. Визначення проблеми

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Питання функціонування та ведення електронних реєстрів у сфері охорони психічного здоров'я» (далі – проєкт постанови) спрямовано на забезпечення функціонування та ведення Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.

Згідно з абзацом другим частини першої статті 41 Закону України «Про систему охорони психічного здоров'я в Україні», який вводиться в дію з 07 лютого 2026 року, положення про Реєстр надавачів послуг у сфері психічного здоров'я та порядок їх ведення затверджується Кабінетом Міністрів України.

Також згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про публічні електронні реєстри» виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений публічний електронний реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону. До таких відомостей належать: призначення реєстру; назва держателя реєстру; назва та/або вимоги до адміністратора; вимоги до публічних реєстраторів; вимоги до створювачів; об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації, тощо.

Крім того, оскільки згідно з частиною другою статті 41 Закону України «Про систему охорони психічного здоров'я в Україні» інформація, що міститься в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я, крім інформації з обмеженим доступом, є відкритою, в тому числі у форматі відкритих даних, необхідно віднести відомості зазначеного Реєстру до наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Споживачі медичних послуг	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються лише нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки законодавством порушені питання не вирішені.

II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проєкту акта є забезпечення функціонування та ведення Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутність Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Функціонування Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.	Відсутність обліку інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Забезпечення обліку інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я.	Відсутні. Прийняття та реалізація регуляторного акта не потребує додаткових видатків з Державного та/або місцевих бюджетів.

Оцінка впливу на сферу інтересів споживачів послуг

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.	<u>Відсутні:</u> Відсутність доступу до повної, достовірної та актуальної інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я.

Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Забезпечення доступу до повної, достовірної та актуальної інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я.	Відсутні
---	---	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Ліцензійного реєстру МОЗ України з медичної практики, кількість суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з медичної практики, становить:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	185	3645	9250	14678	27758
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0.67%	13.13%	33.32%	52.88%	100,00%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Відсутні:</u> ситуація залишається без змін.	Недоступність інформації про надавачів послуг у сфері психічного здоров'я для споживачів їхніх послуг.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Забезпечення доступності інформації про надавачів послуг у сфері психічного здоров'я для споживачів їхніх послуг.	Наявні витрати часу та коштів для: - отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акта; - створення надавачем послуг у сфері психічного здоров'я електронного кабінету користувача в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я та подання з його допомогою електронного запиту на реєстрацію в Реєстрі надавачів послуг у

		сфері психічного здоров'я.
--	--	----------------------------

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	
Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	
Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	919 200,0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей:

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Така альтернатива не дозволить вирішити проблему, зазначену в Розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II

		Аналізу.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	4	Така альтернатива дозволить вирішити проблему, зазначену в Розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Для держави: відсутні Для споживачів послуг: відсутні Для суб'єктів господарювання: відсутні	Для держави: відсутність обліку інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я. Для споживачів послуг: відсутність доступу до повної, достовірної та актуальної інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я. Для суб'єктів господарювання: недоступність інформації про	Зазначена альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу.

		надавачів послуг у сфері психічного здоров'я для споживачів їхніх послуг.	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту акта	Для держави: забезпечення обліку інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я. Для споживачів послуг: забезпечення доступу до повної, достовірної та актуальної інформації про надавачів послуг та сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я. Для суб'єктів господарювання: забезпечення доступності інформації про надавачів послуг у сфері психічного здоров'я для споживачів їхніх послуг.	Для держави: відсутні. Прийняття та реалізація регуляторного акта не потребує додаткових видатків з Державного та/або місцевих бюджетів. Для споживачів послуг: відсутні Для суб'єктів господарювання: наявні витрати часу та коштів для: - отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акта; - створення надавачем послуг у сфері психічного здоров'я електронного	Така альтернатива передбачатиме вирішення проблеми, зазначеної в Розділі I Аналізу, та дозволить досягти цілей державного регулювання, передбачених у Розділі II Аналізу.

		кабінету користувача в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я та подання з його допомогою електронного запиту на реєстрацію в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	<u>Переваги відсутні.</u> Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Проблема, зазначена в Розділі I Аналізу, залишається не вирішеною.	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту акта	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки прийняття проєкту акта дозволить вирішити проблему, зазначену в Розділі I Аналізу, та дозволить досягти цілі державного регулювання, передбачені в Розділі II Аналізу.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми, визначеної у Розділі I цього Аналізу регуляторного впливу, є прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Питання функціонування та ведення електронних реєстрів у сфері охорони психічного здоров'я», яким пропонується затвердити Положення про Реєстр надавачів послуг у сфері психічного здоров'я та порядок його ведення.

Також розв'язання визначених у Розділі I цього Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

1) організаційні заходи для впровадження регулювання:

Міністерство охорони здоров'я України:

- забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та розміщення на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України;

Національна комісія з питань психічного здоров'я:

- забезпечити функціонування Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я;

2) заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання, які провадять господарську діяльність з медичної практики:

- ознайомитися з вимогами регулювання (пошук регуляторного акту в мережі Інтернет та його опрацювання);

- надавачам послуг у сфері психічного здоров'я – створити електронний кабінет користувача в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я та подати з його допомогою електронний запит на реєстрацію в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, та бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва додається.

У межах цього Аналізу регуляторного впливу також проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Пропонується встановити необмежений строк дії регуляторного акта, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проєкт регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: 27758 суб'єктів господарювання;

2) розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта. За попередніми розрахунками одному суб'єкту господарювання прийдеться витратити:

час – 4 години на ознайомлення з вимогами регуляторного акта та 1 годину на створення надавачем послуг у сфері психічного здоров'я електронного кабінету користувача в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я та подання з його допомогою електронного запиту на реєстрацію в Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я;

кошти – 240,0 грн. на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва та 240,0 грн. на одного суб'єкта малого підприємництва;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – високий. Проект акта та відповідний Аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією регуляторного акта, – не передбачаються.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

1) кількість надавачів послуг у сфері психічного здоров'я, зареєстрованих у Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я;

2) кількість надавачів послуг у сфері психічного здоров'я, виключених з Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я;

3) кількість сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я, зареєстрованих у Реєстрі надавачів послуг у сфері психічного здоров'я;

4) кількість сертифікованих фахівців у сфері психічного здоров'я, виключених з Реєстру надавачів послуг у сфері психічного здоров'я.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься у II кварталі 2026 року, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні для проведення відстеження, – суб'єкти господарювання, які отримали ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством охорони здоров'я України протягом усього строку його дії.

**Заступник Міністра охорони здоров'я України –
головний державний санітарний лікар України**
«___» _____ 2025 р.

Ігор КУЗІН