ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 13 січня 2023 р. № 28»

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 року № 28» (далі – проєкт постанови) є приведення оплати праці медичних та інших працівників регіональних фтизіопульмонологічних центрів у відповідність до вимог законодавства та підвищення престижності такої праці.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Верховною Радою України 14 липня 2023 року прийнято Закон України «Про подолання туберкульозу в Україні» № 3269-IX (далі – Закон № 3269), який введено в дію 11 лютого 2024 року.

Проєкт постанови розроблено на виконання підпункту 1.5 пункту 1 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 14 липня 2023 року № 3269-IX «Про подолання туберкульозу в Україні» (до доручення Прем’єр-міністра України Дениса Шмигаля від 18 жовтня 2023 року № 24894/1/1-23).

Частиною першою статті 22 Закону № 3269 встановлено, працівникам регіональних фтизіопульмонологічних центрів, які надають медичну допомогу людям, які хворіють на туберкульоз, працюють із живими збудниками туберкульозу чи матеріалами, що їх містять, здійснюють догляд за людьми, які хворіють на туберкульоз, та/або прибирання приміщень, у яких перебувають такі люди, встановлюються підвищені посадові оклади у зв’язку із шкідливими і важкими умовами праці, надбавка за вислугу років та інші надбавки і доплати. Умови та розміри оплати праці працівників регіональних фтизіопульмонологічних центрів визначаються Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 123 «Про деякі заходи щодо підвищення престижності праці медичних працівників, які надають медичну допомогу хворим на туберкульоз» (далі – постанова № 123) встановлюються підвищення посадових окладів працівникам, які надають медичну допомогу хворим на туберкульоз в спеціалізованих закладах охорони здоров'я та структурних підрозділах закладів охорони здоров'я відповідно до статті 22 Закону України «Про протидію захворюванню на туберкульоз», який втратив чинність на підставі Закону № 3269.

Відповідно до пункту 11 статті 1 Закону № 3269-IX регіональний фтизіопульмонологічний центр - єдиний на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці (Автономна Республіка Крим, область, місто Київ або Севастополь) заклад охорони здоров’я спроможної мережі госпітального округу, що функціонує в організаційно-правовій формі комунального некомерційного підприємства, який координує надання протитуберкульозної медичної допомоги населенню відповідного регіону та забезпечує надання медичних послуг з діагностики та лікування дорослих і дітей із туберкульозом в амбулаторних та стаціонарних умовах за договором про медичне обслуговування населення.

Регіональні фтизіопульмонологічні центри є комунальними некомерційними підприємствами, що отримують фінансування з державного бюджету за договорами з Національною службою здоров'я України шляхом оплати наданих ними медичних послуг за програмою медичних гарантій.

Заклади охорони здоров'я, які за організаційно - правовою формою функціонують, як комунальні некомерційні підприємства, відповідно до статті 64 Господарського кодексу України самостійно визначають свою організаційну структуру, встановлюють чисельність працівників і затверджують штатний розпис.

Організація оплати праці працівників комунальних некомерційних підприємств перебуває у сфері договірного регулювання, що передбачено статтею 97 Кодексу законів про працю України, статтями 15, 16 Закону, Законом України «Про колективні договори і угоди», положеннями генеральної, галузевими (міжгалузевими) і територіальними угодами.

Умови оплати праці працівників комунальних некомерційних підприємств визначаються у колективному договорі, що укладається між власником або уповноваженим ним органом і трудовим колективом.

Конкретні розміри тарифних ставок (окладів) і відрядних розцінок робітникам, посадових окладів службовцям, а також надбавок, доплат, премій і винагород встановлює власник або уповноважений ним орган з урахуванням зазначених вище вимог.

Крім того, відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 7 Закону України «Про колективні договори і угоди» у колективному договорі встановлюються взаємні зобов'язання сторін щодо регулювання виробничих, трудових, соціально-економічних відносин, зокрема, нормування і оплати праці, встановлення форми, системи, розмірів заробітної плати та інших видів трудових виплат (доплат, надбавок, премій та інше).

Згідно з частиною другою статті 94 Кодексу законів про працю України розмір заробітної плати залежить від складності та умов виконуваної роботи, професійно-ділових якостей працівника, результатів його праці та господарської діяльності підприємства, установи, організації і максимальним розміром не обмежується.

Враховуючи зазначене, виникла необхідність у прийнятті постанови Кабінету Міністрів України, вимоги якої відповідатимуть Закону № 3269, та скасування постанови № 123.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується приведення оплати праці медичних та інших працівників регіональних фтизіопульмонологічних центрів у відповідність до вимог законодавства та підвищення престижності такої праці.

4. Правові аспекти

Нормативно-правовими актами у цій сфері суспільних відносин є:

Основи законодавства України про охорону здоров'я;

Закони України «Про подолання туберкульозу в Україні», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 року № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я» та інші нормативно правові акти.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів, оскільки фінансування буде здійснюватися в межах видатків, що передбачені за бюджетною програмою КПКВК 2308060 «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення».

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Міністерством юстиції України, Міністерством соціальної політики України.

Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проєкт постанови не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції України для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінетів Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Проєкт постанови не потребує проведення громадської гендерно-правової експертизи, громадської антикорупційної експертизи, громадської антидискримінаційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація постанови матиме позитивний вплив на ринок праці шляхом підвищення оплати праці працівників регіональних фтизіопульмонологічних центрів, регіональні фтизіопульмонологічні центри за рахунок покращення якості надання послуг та підвищення рейтингових показників закладу.

Інформація щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Позитивний вплив на ринок праці та покращення добробуту працівників регіональних фтизіопульмонологічних центрів
Працівники регіональних фтизіопульмонологічних центрів	Позитивний	Соціальний захист працівників регіональних фтизіопульмонологічних центрів, підвищення престижності їх праці

Міністр охорони здоров'я України **Віктор ЛЯШКО**

«____»_____2025 року