

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері
європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Порядку провадження діяльності, пов'язаної з обігом наркотичних засобів,
психотропних речовин, прекурсорів, у тому числі конопель для медичних
цілей, та контролю за їх обігом»
(далі – проект постанови)

Проект акта розроблено
Міністерством охорони здоров'я України

1. Належність проекту до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку провадження діяльності, пов'язаної з обігом наркотичних засобів, психотропних речовин, прекурсорів, у тому числі конопель для медичних цілей, та контролю за їх обігом» за предметом правового регулювання належить до сфер, правовідносини в яких частково регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а саме:

Правовідносини, які є предметом правового регулювання проекту акта, в Європейському Союзі регулюються:

Єдиною Конвенцією Організації Об'єднаних Націй про наркотичні засоби 1961 року (далі – Конвенція ООН про наркотичні засоби);

Конвенцією Організації Об'єднаних Націй про психотропні речовини від 21 лютого 1971 року (далі – Конвенція ООН про психотропні речовини);

Конвенцією Організації Об'єднаних Націй про боротьбу проти незаконного обігу наркотичних засобів і психотропних речовин від 20 грудня 1988 року (далі – Конвенція про боротьбу проти незаконного обігу наркотичних засобів);

Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року (далі – Європейська конвенція з прав людини);

Рекомендацією Ради 2003/488/ЄС від 18 червня 2003 року про запобігання та зменшення шкоди здоров'ю, пов'язаної із наркотичною залежністю (далі – Рекомендація 2003/488/ЄС);

Стратегією Європейського Союзу щодо наркотиків 2021-2025 роки (2021/C 102 I/01) (далі – Стратегія ЄС).

Проект акта за своєю метою не суперечить міжнародним конвенціям у сфері регулювання наркотичних засобів та психотропних речовин, зокрема Єдиною Конвенцією ООН про наркотичні засоби 1961 року (далі – Конвенція про наркотичні засоби), в частині, зокрема, необхідності у наявності ліцензій для торгівлі наркотичними засобами. Крім того, Сторони контролюють всіх осіб і всі підприємства, які здійснюють торгівлю наркотичними засобами або їх розподіл або займаються цією торгівлею або розподілом, контролюють за допомогою ліцензій підприємства і приміщення, в яких така торгівля або розподіл може мати місце (стаття 30).

Відповідно до статті 35 Конвенції про наркотичні засоби з належним обліком своїх конституційних, правових та адміністративних систем Сторони вживають внутрішньо державних заходів для координації превентивних та репресивних заходів проти незаконного обігу наркотичних засобів.

Згідно із пунктом 1 статті 12 Конвенції ООН про боротьбу проти незаконного обігу наркотичних засобів і психотропних речовин від 20.12.1988 (далі – Конвенцією ООН 1988 року) Сторони вживають заходи, які вони вважають необхідними, для запобігання відпливу речовин, що використовуються для незаконного виготовлення наркотичних засобів або психотропних речовин, і з цією метою співпрацюють одна з одною.

Підпунктом а) пункту 1 статті 12 Конвенції ООН 1988 року визначено, що Сторони створюють і підтримують систему моніторингу міжнародної торгівлі наркотичними засобами, психотропними речовинами і прекурсорами, з метою виявлення підозрілих операцій. Використання таких систем моніторингу здійснюється в тісному співробітництві з виробниками, імпортерами, експортерами, оптовими і роздрібними торговцями, які інформують компетентні органи про підозрілі замовлення та операції.

З метою запобігання підозрілих операцій та належного забезпечення потреб хімічної (фармацевтичної) промисловості, необхідним є вжиття заходів з регулювання торгівлі прекурсорами, які використовуються для незаконного виготовлення наркотичних засобів і психотропних речовин.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

За сферою правових відносин проект акта охоплюється:

Розділ I «Загальні принципи» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію);

Розділом III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію;

Глава 6 «Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля» Угоди про асоціацію;

Розділ IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію;

Глава 22 «Громадське здоров'я» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію..

Відповідно до статті 21 Угоди про асоціацію Сторони співробітничать у питаннях, що стосуються боротьби з незаконним обігом наркотиків, ґрунтуючись на спільно погоджених принципах, що відповідають міжнародним конвенціям у цій сфері, при цьому беручи до уваги Політичну декларацію та Декларацію про керівні принципи скорочення попиту на наркотики, прийняті на двадцятій спеціальній сесії Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй з боротьби з наркотиками у червні 1998 року. Таке співробітництво спрямоване на боротьбу з незаконним обігом наркотиків, зменшення обсягів постачання, торгівлі та попиту на наркотики, боротьбу з наслідками для здоров'я та соціальними наслідками наркозалежності, а також на більш ефективне запобігання відводу хімічних прекурсорів, що використовуються для нелегального виробництва наркотиків та психотропних речовин. Сторони використовують необхідні методи

співробітництва для досягнення зазначених цілей, забезпечуючи збалансований та інтегрований підхід до зазначених питань.

Стаття 22 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС передбачає, що Сторони співробітничать у боротьбі з кримінальною та незаконно організованою чи іншою діяльністю, а також з метою її попередження. Таке співробітництво спрямовується на вирішення, *inter alia*, такої проблеми як незаконний обіг наркотиків.

Статтею 104 Угоди про асоціацію визначено, що ліцензування повинно здійснюватися на основі критеріїв, які не дають можливості компетентним органам реалізовувати свої повноваження з оцінювання на власний розсуд. Критерії, зазначені у пункті 1 цієї статті, повинні: а) співвідноситися із законними цілями державної політики; б) бути чіткими і недвозначними; с) бути об'єктивними; d) встановлюватися заздалегідь; e) оприлюднюватися заздалегідь; f) бути прозорими та доступними.

Згідно із статтею 426 Угоди про асоціацію сторони розвивають співробітництво в галузі охорони здоров'я з метою підвищення рівня його безпеки та захисту здоров'я людини як передумови сталого розвитку та економічного зростання.

Відповідно до статті 427 Угоди про асоціацію співробітництво, зокрема охоплює сферу попередження та контролю за неінфекційними хворобами шляхом визначення основних детермінант здоров'я та проблем в галузі охорони здоров'я, наприклад наркотичну залежність.

Статтею 428 передбачено, що Україна поступово наближує своє законодавство та практику до принципів *acquis* ЄС. Перелік відповідних актів *acquis* ЄС визначено у Додатку XLI до цієї Угоди.

Проект постанови не порушує положень зазначених у Регламенті ЄС та сприяє реалізації нормативно-правових актів України у сфері обігу наркотичних засобів.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект постанови не є таким, що розроблений безпосередньо у відповідності до програмних документів Президента України та Кабінету Міністрів України у сфері європейської інтеграції, тому посилання на відповідні документи відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Оскільки проект постанови розроблено без урахування основних положень права Європейського Союзу (*acquis* ЄС) та міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, порівняльно-правовий аналіз не надається.

5. Очікувані результати

Прийняття проекту постанови дозволить подати заяву на визначення квоти на культивування рослин, включених до списку № 4 таблиці I переліку, у 2025,

2026 роках та допоможе у вирішенні проблемних питань у діяльності лабораторій, зокрема, лабораторій контролю якості лікарських засобів, а також удосконалити діючий механізм визначення обсягів квот.

6. Узагальнений висновок

Проект постанови за предметом правового регулювання не суперечить цілям Угоди про асоціацію, міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«___»_____2025 р.