

**Звіт про громадське обговорення
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни
до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України
від 21 червня 2024 р. № 776»**

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство охорони здоров'я України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776» (далі – проект постанови) розроблений з метою узгодження постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776 «Про порядок придбання насіння рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, з метою провадження діяльності з їх культивування, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей» з Законом України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори».

Відповідно до абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори» коноплі для медичних цілей - рослини роду коноплі (*Cannabis*), вирощені з кондиційного і сертифікованого насіння не нижче другої генерації, що належать до групи культур лікарських рослин та включені до Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, які використовуються для виробництва (виготовлення) лікарських засобів, вміст концентрації тетрагідроканнабінолу у висушеній соломі яких дорівнює або перевищує 0,3 відсотка.

Разом з тим у підпункті 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776 «Про порядок придбання насіння рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, з метою провадження діяльності з їх культивування, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей» визначено, що для культивування рослин роду коноплі (*Cannabis*) суб'єкти господарювання придбавають кондиційне та сертифіковане насіння сортів рослин роду конопель (*Cannabis*), які належать до групи культур лікарських засобів, не нижче другої генерації, внесених до Державного реєстру сортів рослин, придатних для поширення в Україні, на договірних умовах у суб'єктів насінництва та розсадництва, інформація про яких внесена до Державного реєстру суб'єктів насінництва та розсадництва.

Проте визначення терміну «група культур лікарських засобів» є некоректним і створює труднощі для суб'єктів господарювання під час культивування зазначеної культури. У зв'язку з цим розроблено проект постанови.

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

Проект акта було розроблено та опубліковано 25 листопада 2025 року на офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України

<https://moz.gov.ua/uk/proyekt-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-pro-vnesennya-zmini-do-punktu-1-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-vid-21-cherwnya-2024-r-776>

Зауваження та пропозиції до проекту акта від громадськості приймалися у письмовому або електронному вигляді до 09 грудня 2025 року до Міністерства охорони здоров'я України на адресу: м. Київ, 01601, вул. Грушевського 7, e-mail: moz@moz.gov.ua, a.m.shemet@moz.gov.ua

4. Інформація про пропозиції, що надійшли до Міністерства охорони здоров'я України за результатами обговорення.

Інформацію про пропозиції, що надійшли до Міністерства охорони здоров'я України у ході громадського обговорення та результати їхнього опрацювання наведено у таблиці.

№	Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні, суть пропозиції	Результати розгляду пропозиції	Причини врахування/неврахування
1.	Товариство з обмеженою відповідальністю «ГРІН НЕЙЧЕР»	По-перше, в Пояснювальний записці до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 року № 776» у розділі 4 «Правові аспекти» перераховані нормативно-правові акти, які діють у даній сфері суспільних відносин. Однак, в даному переліку відсутні Закон України «Про охорону прав на сорти рослин» та Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 31.08.2023 № 1609 «Про затвердження Порядку складання, подання та розгляду заявки на сорт», які мають суттєве значення у даній сфері суспільних відносин та визначають порядок реєстрації прав на сорт рослин, в тому числі сортів рослин роду конопель (<i>Cannabis</i>), які належать до групи культур лікарських рослин.	Відхилено. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776» розроблений з метою узгодження постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776 «Про порядок придбання насіння рослин, включених до таблиці І переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, з метою провадження діяльності з їх культивування, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей» з Законом

		України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори».
	По-друге, в пункті 8 Пояснювальної записки «Прогноз результатів» зазначено, що «реалізація проєкту постанови матиме вплив на ринкове середовище та права та інтереси суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати господарську діяльність з обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на території України.» Також в тому ж пункті зазначено, що очікуваним впливом змін буде «покращення механізму придбання насіння рослин, включених до таблиці 1 Переліку, з метою провадження діяльності з їх культивування, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей.» Слід констатувати, що заміна в тексті постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 року № 776 слів «лікарських засобів» словами «лікарських рослин» жодним чином не призведе до вказаних позитивних змін, вказаних у Пояснювальній записці з мотивів, наведених у розділі «ПРИЧИНИ ВІДСУТНОСТІ ПОЗИТИВНИХ НАСЛІДКІВ ЗМІН ДО ПОСТАНОВИ».	Відхилено. Відповідно до абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори» коноплі для медичних цілей - рослини роду коноплі (<i>Cannabis</i>), вирощені з кондиційного і сертифікованого насіння не нижче другої генерації, що належать до групи культур лікарських рослин та включені до Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, які використовуються для виробництва (виготовлення) лікарських засобів, вміст концентрації тетрагідроканнабінолу у висушеній соломі яких дорівнює або перевищує 0,3 відсотка. Разом з тим у підпункті 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776 «Про порядок придбання насіння рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, з метою провадження діяльності з їх культивування, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей» визначено, що для культивування

		рослин роду коноплі (Cannabis) суб'єкти господарювання придбавають кондиційне та сертифіковане насіння сортів рослин роду конопель (Cannabis), які належать до групи культур лікарських засобів, не нижче другої генерації, внесених до Державного реєстру сортів рослин, придатних для поширення в Україні, на договірних умовах у суб'єктів насінництва та розсадництва, інформація про яких внесена до Державного реєстру суб'єктів насінництва та розсадництва. Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776» розроблений з метою узгодження постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776 «Про порядок придбання насіння рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, з метою провадження діяльності з їх культивування, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей» з Законом України «Про
--	--	---

		наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори».
	По-третє, в Аналізі регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України « Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. №776» зазначено що «проект постанови позитивно вплине на суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з культивування рослин, включених до таблиці I Переліку, крім діяльності з посіву та вирощування конопель для промислових цілей, шляхом встановлення чітких вимог до насіння та його придбання.» Таке твердження не відповідає дійсності, оскільки наразі в Україні немає жодного суб'єкту господарювання, який би отримав ліцензію на здійснення діяльності з культивування медичної коноплі. Таким чином, інформація в Аналізі регуляторного впливу (стор. 4 Аналізу), що під дію регулювання підпадають 57 ліцензіатів (суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з культивування рослин таблиці I) є викривленою. Таблиця I Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 6 травня 2000 р. № 770 містить декілька списків. Культивування рослин роду коноплі, що належать до групи культур лікарських рослин вказано в Списку № 4 вказаної Таблиці I. Як вже зазначалось, ліцензію на культивування рослин роду коноплі, що належать до групи культур лікарських рослин станом на грудень 2025 року не отримав в Україні жоден суб'єкт господарювання.	Відхилено. Під час реалізації державної політики у сфері обігу підконтрольних речовин було виявлено, що існуючі механізми регулювання медичного канабісу не забезпечують можливість суб'єктам господарювання здійснювати діяльність з культивування медичного канабісу, в результаті чого, станом на сьогодні, в Україні відсутні ліцензіати, які провадять зазначену діяльність. В Аналізі регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2024 р. № 776» зазначена кількість вказана згідно з ліцензійним реєстром, в розрізі суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з культивування рослин таблиці I.
	ПРОПОЗИЦІЇ: Викласти пункт 2 вказаної Постанови у наступній редакції, яким привести вказаний пункт у відповідність до вимог Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори»:	Відхилено. Статтею 15 Закону України «Про насіння і садивний матеріал» встановлено зокрема, що насіння і садивний матеріал вводяться в обіг шляхом реалізації

		«2) для культивування рослин роду коноплі (<i>Cannabis</i>), що належать до групи культур лікарських рослин та включені до списку № 4 таблиці I переліку паркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 травня 2000 р. № 770, суб'єктами господарювання придбається кондиційне і сертифіковане насіння та /або садивний матеріал сортів рослин роду конопель (<i>Cannabis</i>), що належать до групи культур лікарських рослин, не нижче другої генерації, внесених до Державного реєстру сортів рослин, придатних для поширення в Україні, на договірних умовах у суб'єктів насінництва та розсадництва, інформація про яких внесена до Державного реєстру суб'єктів насінництва та розсадництва». Доповнити вказану постанову Кабінету Міністрів України пунктом 3 наступного змісту: «3) до моменту внесення до Державного реєстру сортів рослин, придатних для поширення в Україні сортів рослин роду конопель (<i>Cannabis</i>), що належать до групи культур лікарських рослин, дозволити суб'єктам господарювання, які мають намір отримати ліцензію на провадження господарської діяльності з культивування рослин роду коноплі (<i>Cannabis</i>), що належать до групи культур лікарських рослин та включені до списку № 4 таблиці I переліку паркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 травня 2000 р. № 770 придбавати кондиційне і сертифіковане насіння та садивний матеріал сортів рослин роду конопель (<i>Cannabis</i>), на договірних умовах у іноземних постачальників, мають відповідні дозволи (ліцензії, тощо) у своїй юрисдикції. Для імпортованого насіння та/або садивного матеріалу допускається використання документів, виданих відповідно до вимог законодавства або усталеної практики країни походження, зокрема Ізраїлю, держав — членів	виключно після їх сертифікації. Сертифікати на насіння, сертифікати на садивний матеріал можуть бути видані, якщо: насіння та/або садивний матеріал належить до сорту, щодо якого наявні відомості в Реєстрі сортів рослин України; насіння за сортовими або посівними якостями відповідає вимогам законодавства у сфері насінництва та розсадництва; садивний матеріал за сортовими або товарними якостями відповідає вимогам законодавства у сфері насінництва та розсадництва. Пропозиціями передбачено доповнення проекту постанови новим пунктом, а саме, що до моменту внесення до Державного реєстру сортів рослин, придатних для поширення в Україні, сортів рослин роду конопель (<i>Cannabis</i>), що належать до групи культур лікарських рослин, дозволити суб'єктам господарювання, які мають намір отримати ліцензію на провадження господарської діяльності з культивування рослин роду коноплі (<i>Cannabis</i>), що належать до групи культур лікарських
--	--	---	--

		Європейського Союзу, Сполучених Штатів Америки та інших країн, у яких здійснюється культивування рослин роду коноплі (<i>Cannabis</i>) для медичних цілей відповідно до міжнародних стандартів.» Обґрунтування запропонованих доповнень: Запровадження тимчасового дозволу на імпорту насіння та садивного матеріалу є необхідним, оскільки в Україні наразі відсутні зареєстровані медичні сорти рослин роду <i>Cannabis</i>. Без доступу до кондиційного та сертифікованого насіння та/або садивного матеріалу суб'єкти господарювання не можуть виконати вимоги для отримання ліцензії на культивування, що фактично блокує запуск галузі. Тимчасовий механізм імпорту забезпечує можливість легального старту виробництва та відповідає міжнародній практиці країн, які впроваджували програми медичної коноплі. Міжнародна практика (Ізраїль, Канада, країни ЄС) підтверджує, що імпорту насіння і садивного матеріалу є ключовим інструментом на початковому етапі запуску програм медичної коноплі. В усіх цих країнах відсутність власних зареєстрованих сортів компенсувалася офіційним дозволом імпорту від ліцензованих іноземних виробників. Окремо слід зазначити, що на відміну від України, у всіх країнах, де дозволена культивування рослин медичної коноплі, нормативно-правова база передбачає спочатку отримання відповідної ліцензії суб'єктом господарювання, а вже потім придбання насіння та / або садивного матеріалу. В Україні ж зроблено навпаки - неможливо отримати ліцензію до закупівлі насіння медичної коноплі.	рослин та включені до списку № 4 таблиці І переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 травня 2000 року № 770, придбавати кондиційне і сертифіковане насіння та садивний матеріал сортів рослин роду конопель (<i>Cannabis</i>), на договірних умовах у іноземних постачальників, які мають відповідні дозволи (ліцензії тощо), у своїй юрисдикції. Для імпортованого насіння та/або садивного матеріалу допускається використання документів, виданих відповідно до вимог законодавства або усталеної практики країни походження, зокрема Ізраїлю, держав - членів Європейського Союзу, Сполучених Штатів Америки та інших країн, у яких здійснюється культивування рослин роду коноплі (<i>Cannabis</i>) для медичних цілей відповідно до міжнародних стандартів. Запропонована норма фактично створює самостійний виняток, який не передбачений Законом України «Про насіння і садивний матеріал», не містить посилення на спеціальну процедуру
--	--	---	--

			тимчасового допуску та не узгоджується з чинною моделлю насіннєвого контролю. Також, запропонована норма допускає використання документів іноземної юрисдикції без процедури їх визнання або адаптації до вимог українського законодавства.
--	--	--	---

Директор Департаменту
громадського здоров'я



Тетяна СКАПА