ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» (далі – проєкт акта) розроблено з метою удосконалення нормативно-правового регулювання функціонування системи безперервного професійного розвитку (далі – БПР) працівників сфери охорони здоров'я.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність прийняття проєкту акта зумовлена потребою удосконалення нормативно-правового регулювання положень про систему БПР працівників сфери охорони здоров'я, що виникла у зв'язку зі змінами, які відбулись у законодавстві про лікарські засоби, а також практикою застосування вимог постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 «Про затвердження Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» та постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 року № 216 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» в частині надання закладу охорони здоров'я комунальної форми власності за основним місцем роботи розрахункового документу про оплату участі працівника сфери охорони здоров'я у заході БПР.

Редакція Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 (далі – Положення), містить окремі положення щодо обмежень під час проведення заходів БПР, які потребують уточнення з огляду на розвиток законодавства у сфері обігу лікарських засобів, а також практику застосування відповідних норм у діяльності провайдерів заходів БПР та адміністратора системи.

Зокрема, Законом України «Про лікарські засоби» передбачено розмежування реклами та промоції лікарських засобів, а також встановлено нові підходи до регулювання взаємодії працівників сфери охорони здоров'я із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність у сфері виробництва, імпорту та обігу лікарських засобів. Відповідно до пункту 1 розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» зазначеного Закону його введення в дію передбачено з 1 січня 2027 року.

У зв'язку з цим виникає необхідність приведення окремих норм

Положення у відповідність до положень зазначеного Закону, зокрема в частині розмежування освітньої складової заходів БПР та інформації промоційного характеру, а також визначення допустимих форм взаємодії провайдерів заходів БПР із суб'єктами, які провадять діяльність з виробництва, оптової та роздрібної торгівлі, імпорту лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), під час організації та проведення заходів БПР. Уточнення зазначених положень є також важливим з точку зору чіткого визначення порушень умов проведення заходів БПР, за які до провайдерів адміністратором електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я можуть застосовуватись обмежувальні заходи.

Практика застосування Положення засвідчила потребу уточнення окремих організаційних вимог до проведення заходів БПР, у тому числі:

тривалість заходів БПР різних видів та кількість їх учасників;

застосування заходу у формі професійного стажування не тільки для медичних спеціальностей (лікарських та медсестринських), а й фармацевтичних та інших немедичних спеціальностей у сфері охорони здоров'я;

використання дистанційних технологій та штучного інтелекту.

Крім того, хоча Закон України «Про адміністративну процедуру» не застосовується прямо до питань реєстрації провайдера в системі, оскарження дій адміністратора системи, зміни, запропоновані у проєкті акта, враховують принципи та підходи цього Закону для врегулювання деяких питань взаємодії адміністратора системи та провайдера.

Прийняття проєкту акта дозволить усунути зазначені вище нормативні невизначеності, забезпечити узгодженість підзаконного регулювання із законодавством у сфері обігу лікарських засобів та створити більш чіткі і передбачувані умови здійснення діяльності провайдерами заходів БПР.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до Положення, якими, зокрема, передбачається:

уточнення визначення термінів «провайдер» та «працівник сфери охорони здоров'я»;

уточнення окремих організаційних вимог до проведення заходів БПР, у тому числі із застосуванням дистанційних технологій;

визначення підходів до використання цифрових технологій та інструментів штучного інтелекту під час підготовки та проведення заходів БПР;

доповнення переліку персональних даних, обробка яких здійснюється в системі, даними про реєстраційний номер облікової картки платника податку;

застосування удосконаленого електронного підпису, що базується на

кваліфікованому сертифікаті електронного підпису;

уточнення вимог щодо запобігання конфлікту інтересів під час організації та проведення заходів БПР працівників сфери охорони здоров'я;

визначення підходів до розмежування освітньої складової заходів БПР та інформації промоційного характеру;

визначення допустимих форм взаємодії провайдерів заходів БПР із суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері виробництва, імпорту, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, медичними виробами та допоміжними засобами реабілітації (асистивними технологіями), під час організації та проведення заходів БПР;

уточнення питань реклами торгових назв лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій) під час проведення заходів безперервного професійного розвитку;

уточнення підстав для внесення до системи інформації про неможливість нарахування балів БПР за захід БПР.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України від 28 липня 2022 р. № 2469-IX «Про лікарські засоби»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 року № 216 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»;

Порядок функціонування електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20 лютого 2024 року № 281, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13 березня 2024 року за № 368/41713.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів. Фінансування участі працівників сфери охорони здоров'я у заходах БПР здійснюється в межах бюджетної програми КПКВК 2301090 «Загальнодержавні заклади та заходи у сфері медичної освіти». Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення процедури громадського обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної

політики».

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки та довкілля України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Державною регуляторною службою України.

Проєкт акта потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (aquis ЄС).

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав громадян; на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Проєкт акта матиме вплив на інтереси держави, адміністратора, провайдерів заходів БПР, а також працівників сфери охорони здоров'я як учасників заходів БПР.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний вплив	Забезпечується удосконалення нормативно-правового регулювання функціонування системи БПР працівників сфери охорони здоров'я, узгодження підзаконного регулювання із законодавством у сфері обігу лікарських засобів та підвищення прозорості і передбачуваності правил організації та проведення заходів БПР.
Адміністратор	Позитивний вплив	Уточнення вимог до організації та проведення заходів БПР створює чіткіші нормативні орієнтири для здійснення моніторингу інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів БПР, що сприятиме однаковому застосуванню відповідних вимог та зменшенню регуляторної невизначеності.
Провайдери заходів БПР	Позитивний вплив	Уточнення процедури реєстрації в системі як провайдера, встановлення чітких правил розмежування освітньої складової

		заходів БПР та інформації промоційного характеру, а також визначення допустимих форм взаємодії під час організації та проведення заходів БПР із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність у сфері виробництва, імпорту та обігу лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), забезпечить більш передбачувані умови здійснення діяльності з організації заходів БПР.
Працівники сфери охорони здоров'я	Позитивний вплив	Уточнення вимог до організації та проведення заходів БПР сприятиме підвищенню прозорості та якості освітніх заходів, а також чіткому розмежуванню освітнього змісту та інформації промоційного характеру, що сприятиме зменшенню ризиків впливу промоційної інформації на процес професійного навчання.

Міністр охорони здоров'я України **Віктор ЛЯШКО**

«_____» _____ 2026 року