ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру та змін до Положення про інтернатуру»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру та змін до Положення про інтернатуру» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення прозорості та автоматизації процесу рейтингового розподілу в інтернатуру та вдосконалення організації проходження підготовки в інтернатурі випускників другого (магістерського) рівня вищої освіти за спеціальностями «Стоматологія», «Медицина», «Технології медичної діагностики та лікування», «Медична психологія», «Фармація, промислова фармація», «Педіатрія» галузі знань «Охорона здоров'я».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено відповідно до частини сьомої статті 18 Закону України «Про освіту», статті 4 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», пункту 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Пунктом 3 розділу ІІ Положення про інтернатуру, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 22 червня 2021 року № 1254, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17 серпня 2021 року за № 1081/36703 (у редакції наказу Міністерства охорони здоров'я України від 16 березня 2022 року № 493) (далі – Положення про інтернатуру), встановлено, що з метою забезпечення рейтингового розподілу в інтернатуру діє електронна система, функціонування якої забезпечує МОЗ або інший суб'єкт залучений в порядку, встановленому законодавством.

Згідно абзацу другого пункту 2 розділу І Положення про інтернатуру електронна система рейтингового розподілу в інтернатуру є інформаційною системою, яка збирає та аналізує дані про успішність випускника та забезпечує проведення автоматизованого рейтингового розподілу. Таким чином, функціональні можливості електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру повинні забезпечувати:

автоматизацію та прозорість процесу рейтингового розподілу випускників в інтернатуру;

запобігання втручання у процес рейтингового розподілу випускників в інтернатуру;

автоматизацію одержання, обробки та зберігання інформації і документів;

авторизацію користувачів та логування дій користувачів при використанні електронної системи;

можливість формування статистичної інформації.

Водночас, забезпечення прозорості, автоматизації та вдосконалення організації робочого процесу має поширюватися не лише на рейтинговий розподіл в інтернатуру, що відбувається наприкінці навчального року, а й на увесь процес організації проходження підготовки в інтернатурі від розподілу і зарахування в інтернатуру до завершення програми підготовки в інтернатурі та атестації на присвоєння професійної кваліфікації, охоплюючи всі можливі зміни щодо проходження інтернатури (відрядження, переведення, зміну спеціальності, призупинення та поновлення виконання програми підготовки в інтернатурі, відрахування тощо). Наскрізна цифровізація процесу організації проходження підготовки в інтернатурі забезпечить мінімізацію корупційних ризиків, зменшення трудовитрат (і відповідно фінансових витрат) на документообіг та скорочення часу очікування лікарями-інтернами, фармацевтами-інтернами необхідних погоджень з боку органів охорони здоров’я.

З метою нормативно-правового забезпечення реалізації усього вищевикладеного та запровадження і функціонування електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру, виникає необхідність затвердження Порядку функціонування електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру та внесення відповідних змін до Положення про інтернатуру, що передбачено цим проєктом акта.

Крім того, з метою вдосконалення організації проходження підготовки в інтернатурі відповідно до вимог законодавства, зокрема в частині розширення кола закладів охорони здоров’я, на базі яких проходить підготовка в інтернатурі, визначення завдань органів та закладів охорони здоров’я, закладів вищої освіти, присвоєння професійних кваліфікацій, є необхідність внести відповідні зміни до Положення про інтернатуру, що також передбачено цим проєктом акта.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити:

1) Порядок функціонування електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру;

2) Зміни до Положення про інтернатуру, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 червня 2021 року № 1254, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17 серпня 2021 року за № 1081/36703 (у редакції наказу Міністерства охорони здоров’я України від 16 березня 2022 року № 493).

Згідно з проєктом акта датою початку функціонування електронної системи рейтингового розподілу в інтернатуру пропонується визначити 01 січня 2025

року. МОЗ повинно забезпечити впровадження та функціонування програмного забезпечення «Електронна система рейтингового розподілу в інтернатуру». Заклади охорони здоров’я державної та комунальної форми власності, в яких здійснюється практична частина програми підготовки в інтернатурі, в строк до 01 лютого 2025 року повинні вжити заходів щодо реєстрації в електронній системі рейтингового розподілу в інтернатуру.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про освіту»;

Закон України «Про вищу освіту»;

Закон України «Про публічні електронні реєстри»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про захист інформації у інформаційно-комунікаційних системах»;

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

Закон України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»;

Положення про інтернатуру, затверджене наказом Міністерства охорони здоров’я України від 22 червня 2021 року № 1254, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 17 серпня 2021 року за № 1081/36703 (у редакції наказу Міністерства охорони здоров’я України від 16 березня 2022 року № 493).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта потребує витрат з державного бюджету.

Фінансування робіт із розробки системи здійснюється за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги (донор – Міжнародна благодійна організація «Фонд Східна Європа»). Розробка системи здійснена до вересня 2024 року в один етап.

Фінансове забезпечення адміністрування системи планується здійснювати за рахунок і в межах додаткових коштів державного бюджету на підставі договорів, укладених між власником системи та технічним адміністратором системи на виконання робіт та надання послуг, пов’язаних з технічним адмініструванням системи. Адміністратором системи є державне підприємство «Електронне здоров’я».

Фінансування технічного адміністрування буде здійснюватися з початку 2025 року в межах відповідних видатків Міністерства охорони здоров’я України для фінансування електронних систем МОЗ за бюджетною програмою КПКВК

2301350 «Організація і регулювання діяльності установ та окремі заходи у системі охорони здоров'я», напрям «Розробка, модернізація, адміністрування, технічне, сервісне обслуговування, забезпечення функціонування, забезпечення кібербезпеки функціональних і аналітичних модулів, реєстрів, інформаційних сервісів, інформаційно-комунікаційних систем, придбання програмного забезпечення для інформатизації охорони здоров'я» на відповідний бюджетний рік. Фінансово-економічні розрахунки додаються.

Фінансування технічного адміністрування буде здійснюватися шляхом оплати замовлених у державного підприємства «Електронне здоров'я» послуг з адміністрування системи.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про запобігання корупції».

Проєкт акта не стосується питань функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти та науки України, Національною службою здоров'я України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проєкт акта стосується соціально-трудової сфери, тому потребує погодження із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок та їх об'єднаннями та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців.

Проєкт акта потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводились.

8. Прогноз результатів

Проєкт акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання; розвиток регіонів; підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	**Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону**	**Пояснення очікуваного впливу**
Випускники закладів вищої освіти	Позитивний	Прийняття проєкту акта дозволить забезпечити прозорий, справедливий та рівноправний процес розподілу випускників закладів вищої освіти в інтернатуру на підставі їх рейтингу, сформованого на основі даних щодо успішності навчання
Лікарі-інтерни та фармацевти-інтерни	Позитивний	Прийняття проєкту акта забезпечить кращу організацію процесу проходження програми підготовки в інтернатурі у закладах охорони здоров'я та закладах вищої освіти, а також зручність та скорочення часу на подання запитів та заяв стосовно змін, що стосуються процесу проходження програми підготовки в інтернатурі
Заклади охорони здоров'я	Позитивний	Прийняття проєкту акта забезпечить кращу організацію процесу зарахування в інтернатуру, проходження практичної частини програми підготовки в інтернатурі у закладах охорони здоров'я та задоволення потреби закладів

		охорони здоров’я у лікарях та фармацевтах
Заклади вищої освіти	Позитивний	Прийняття проєкту акта забезпечить кращу організацію процесу розподілу випускників закладів вищої освіти в інтернатуру та вдосконалення організації процесу проходження освітньої частини програми підготовки в інтернатурі у закладах вищої освіти
Держава	Позитивний	Прийняття проєкту акта забезпечить мінімізацію корупційних ризиків під час проведення процесу розподілу випускників закладів вищої освіти в інтернатуру, зменшення трудовитрат (і відповідно фінансових витрат) на організацію проходження інтернатури, кращий рівень якості підготовки лікарів та фармацевтів та задоволення потреби галузі охорони здоров’я у цих спеціалістах, можливість отримання необхідної статистичної інформації щодо лікарів-інтернів та фармацевтів-інтернів

Міністр охорони здоров’я України **Віктор ЛЯШКО**

«___»_____2024 р.