

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників
сфери охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

Послугою, яка надається адміністратором системи є обробка даних, їх верифікація та перевірка відповідності вимогам законодавства для можливості зарахування балів за навчання працівнику сфери охорони здоров'я. Метою створення системи та обробки інформації не є регулювання діяльності провайдерів, а забезпечення достовірності даних про навчання працівників сфери охорони здоров'я відповідно до вимог законодавства.

Бюджетне фінансування послуг адміністратора з опрацювання карток заходів безперервного професійного розвитку, присвоєння заходам реєстраційних номерів та їх внесення до переліку заходів безперервного професійного розвитку, моніторингу матеріалів проведених заходів, забезпечення доступу до даних працівників сфери охорони здоров'я відсутнє. Разом з тим адміністратор системи витрачає наявний кадровий та технічний ресурс для виконання вищезазначених функцій.

Система безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, яка створена з метою покращення професійних компетентностей працівників сфери охорони здоров'я, не передбачає отримання прибутку. Тому пропонується визначити розмір відшкодування витрат адміністратора на рівні фактичних.

Отже питання щодо відшкодування витрат адміністратора, пов'язаних із реєстрацією та проведенням заходів безперервного професійного розвитку, потребує врегулювання.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Провайдери заходів безперервного професійного розвитку	одиниць	441	ДНП «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямів підготовки «Медицина» і «Фармація» при Міністерстві охорони здоров'я

			України»
Адміністратор електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я	одиниць	1	МОЗ
Кількість працівників сфери охорони здоров'я з медичною освітою, які щорічно проходять навчання на заходах БПР, станом на 31 грудня 2023 року	осіб	362605	Державна установа «Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України»

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами та стосуються формування державної політики у сфері охорони здоров'я;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Обов'язком держави в особі МОЗ є забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Основними цілями державного регулювання відповідно до проєкту акта є: забезпечення належного рівня БПР працівників сфери охорони здоров'я;

розвиток ринку якісних освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я;
підвищення якості медичного обслуговування населення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін	Не визначені механізми взаємодії провайдера заходів безперервного професійного розвитку та адміністратора електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я; погіршення якості заходів безперервного професійного розвитку.
Альтернатива 2 Внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я	Збільшення кількості якісних заходів безперервного професійного розвитку; збереження коштів державного бюджету; покращення якості навчання на заходах безперервного професійного розвитку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Надання неякісних освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я. Втрати кадрового потенціалу охорони здоров'я та неналежна якість медичного обслуговування.
Альтернатива 2	Збільшення кількості надавачів освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я. Зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я;	Зменшення видатків на відшкодування витрат лікарів на оплату навчання на заходах безперервного професійного розвитку.

	підвищення якості медичного обслуговування населення.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	<i>Для пацієнтів:</i> неналежна якість медичного обслуговування, реабілітаційної допомоги <i>Для працівників сфери охорони здоров'я:</i> великі витрати на заходи безперервного професійного розвитку; неналежний професійний розвиток
Альтернатива 2	Професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином. Медичне обслуговування громадян та реабілітаційна допомога забезпечуються на високому компетентному рівні.	<i>Для пацієнтів:</i> витрати відсутні <i>Для працівників сфери охорони здоров'я:</i> зменшення витрат на заходи безперервного професійного розвитку

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно таких суб'єктів господарювання:

суб'єкти господарювання, які зареєстровані як провайдери заходів безперервного професійного розвитку.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	190	251	0	441

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	43,1 %	56,9 %	0	100,00 %
--	---	--------	--------	---	----------

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, буде проводитись щодо прямих витрат:

суб'єкти господарювання, які зареєстровані як провайдери заходів безперервного професійного розвитку.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Чіткі механізми взаємодії провайдерів заходів безперервного професійного розвитку та адміністратора електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я; отримання прибутку від організації та проведення заходів безперервного професійного розвитку.	Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та організацією вимог регулювання. Загальна сума витрат – 27630378 гривень.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	---
Альтернатива 2	27630378 гривень

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1	1	Проблема реєстрації заходів безперервного професійного розвитку продовжує існувати; низька якість та висока вартість заходів БПР; неналежний професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я
Альтернатива 2	4	Досягаються цілі державного регулювання: збільшення кількості провайдерів заходів безперервного професійного розвитку, які проводять якісні заходи безперервного професійного розвитку; розвиток ринку якісних освітніх послуг, зростання якості медичного обслуговування

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<p>Держава: збільшення кількості надавачів освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я, зменшення собівартості вищезазначених послуг. Зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я; підвищення якості медичного обслуговування населення.</p> <p>Громадяни:</p>	<p>Держава: відсутні.</p> <p>Громадяни: відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання, на організацію виконання вимог регулювання та на реєстрацію заходів безперервного</p>	<p>Забезпечується створення сучасної системи безперервного професійного розвитку для працівників сфери охорони здоров'я; проведення якісних заходів безперервного професійного розвитку, зменшення собівартості цих заходів</p>

	<p>професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином. Медичне обслуговування громадян та реабілітаційна допомога забезпечуються на високому компетентному рівні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: чітко визначені механізми взаємодії з адміністратором електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я.</p>	<p>професійного розвитку. Загальна сума витрат провайдерів заходів безперервного професійного розвитку – 27630378 гривень.</p> <p>Сумарні витрати, гривень: 27630378 гривень.</p>	
Альтернатива 1	<p>Держава: вигоди відсутні.</p> <p>Громадяни: вигоди відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: не визначені механізми взаємодії з адміністратором електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників</p>	<p>Держава: витрати відсутні.</p> <p>Громадяни: витрати відсутні.</p> <p>Суб'єкти господарювання: витрати відсутні.</p> <p>Сумарні витрати, гривень: 0.</p>	<p>Незавершеність реформування системи безперервного професійного розвитку в сфері охорони здоров'я; низька якість та висока собівартість заходів безперервного професійного розвитку</p>

	сфери охорони здоров'я, висока собівартість заходів безперервного професійного розвитку		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Досягаються цілі державного регулювання.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Застосування застарілих підходів до підвищення кваліфікації працівників сфери охорони здоров'я.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Чітко визначені механізми взаємодії з адміністратором електронної системи забезпечення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

провести комунікацію для інформування потенційних провайдерів заходів безперервного професійного розвитку.

Заходи, які необхідно здійснити провайдерам заходів безперервного професійного розвитку:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додається).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, які впливають на предмет регулювання цього проекту регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	гривня	-	0	0	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	гривня	-	0	0	0

3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	гривня	-	0	0	0
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (потенційні провайдери БПР)	од.	441	441	441	441
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	гривня	-	11520	11520	11520
6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	-	240	240	240
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	%	-	100	100	100
8	Мінімальна кількість працівників сфери охорони здоров'я, які щорічно проходять навчання на заходах БПР	осіб	362605	362605	362605	362605

Додатковими вимірюваними показниками результативності регуляторного акта можуть бути:

1. Кількість провайдерів внесених до електронної системи безперервного професійного розвитку.
2. Кількість заходів безперервного професійного розвитку, внесених до системи.
3. Кількість проведених заходів безперервного професійного розвитку.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати МОЗ. Відстеження здійснюватиметься протягом усього терміну дії регуляторного акту.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2024 р.