

МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

ПРОЕКТ

НОВОЇ СИСТЕМИ РЕЙТИНГОВОЇ ОЦІНКИ РЕГІОНІВ



Київ 2011

**Шановні
члени Колегії та начальники управлінь (головних управлінь)
охорони здоров'я!**

Вашій увазі представлено проект нової системи моніторингу та рейтингової оцінки стану здоров'я населення і діяльності регіональних систем охорони здоров'я, яка здійснюється МОЗ України та КМУ.

Чекаємо Ваших пропозицій та зауважень за нижче означеними розділами, які просимо направляти на адресу: 02099, м. Київ, провулок Волго-Донський, 3, ДУ „Український інститут стратегічних досліджень МОЗ України” (e-mail: uisr_moz@ukr.net; infodep@moz.gov.ua).

Зауваження та пропозиції приймаються до 15 травня 2011 року. Після 15 травня пропозиції опрацьовуються.

Пояснення

Рейтингова оцінка регіонів проводиться у відповідності до реформування галузі охорони здоров'я і її метою є отримання оперативної та своєчасної інформації, необхідної для прийняття управлінських рішень на державному та обласному рівнях з метою покращання стану здоров'я населення та підвищення доступності та якості медичної допомоги населення.

Результати рейтингової оцінки не можуть бути використані для прийняття кадрових рішень.

Для проведення рейтингової оцінки систем охорони здоров'я адміністративних територій використовуються дані офіційної статистики, які подаються управліннями охорони здоров'я обласних/міських державних адміністрацій до Інституту стратегічних досліджень МОЗ України не пізніше 1 березня наступного за звітним року. За достовірність поданих даних персональну відповідальність несе начальник відповідного управління охорони здоров'я.

Інститут стратегічних досліджень у термін до 10 березня опрацьовує отримані дані і результати рейтингової оцінки подає до профільного Комітету Верховної Ради України, Адміністрації Президента, КМУ та МОЗ України, скеровує губернаторам та начальникам управлінь охорони здоров'я.

В регіонах подібна рейтингова оцінка здійснюється в розрізі районів та міст.

Українському інституту стратегічних досліджень у термін до 1 вересня 2011 року необхідно провести тренінг для всіх регіонів України з методології запровадження даної рейтингової оцінки.

Просимо членів Колегії МОЗ України та начальників управлінь (головних управлінь) обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій надати свої пропозиції щодо даної рейтингової оцінки діяльності систем охорони здоров'я та стану здоров'я населення до Інституту стратегічних досліджень МОЗ України.

Враховуючи, що регіони неоднозначні за соціально-економічним розвитком, розвитком систем охорони здоров'я, віко-статевою характеристикою населення пропонується їх розділити на 4 групи, для визначення в майбутньому рейтингового місця кожної адміністративної території в середині визначеної групи.

1 група: промислові області

Донецька область – визначаються як інформативні показники, на період участі в пілотному проекті; рейтингова оцінка не проводиться.

Дніпропетровська область – визначаються як інформативні показники, на період участі в пілотному проекті; рейтингова оцінка не проводиться.

Запорізька область

Луганська область

Харківська область

2 група: сільськогосподарські області

Вінницька область – визначаються як інформативні показники, на період участі в пілотному проекті; рейтингова оцінка не проводиться.

Волинська область
Житомирська область
Київська область
Кіровоградська область
Львівська область
Миколаївська область
Одеська область
Полтавська область
Рівненська область
Сумська область
Тернопільська область
Херсонська область
Хмельницька область
Черкаська область
Чернігівська область

3 група: пригірські та гірські території

АР Крим
Закарпатська область
Івано-Франківська область
Чернівецька область

4 група: міста національного значення та міста з населенням мільйон та більше жителів

м. Київ
м. Севастополь
м. Дніпропетровськ
м. Одеса
м. Харків

Рейтингову оцінку проводити за наступними групами показників, які розділено на стимулятори та дестимулятори. Оптимальний показник розраховується.

Пропонуємо окремо оцінювати стан здоров'я населення, як показник важності проблем та складності умов функціонування галузі та в майбутньому, як показник ефективності діяльності галузі.

Індикатори стану здоров'я населення

№	Індикатор	Одиниці виміру	Оптимальний показник	Стимулятор/ дестимулятор
1	Народжуваність	На 1000 населення		
2	Загальна смертність	На 1000 населення		
3	Смертність немовлят	На 1000 дітей, народжених живими		
4	Материнська смертність	На 1000 тис. народжених живими		
5	Поширеність захворювань	На 100 тис. всього населення		
6	Захворюваність всього населення	На 100 тис. всього населення		
7	Захворюваність на туберкульоз	На 100 тис. всього населення		
8	Захворюваність на цукровий діабет	На 100 тис. всього населення		
9	Захворюваність на хвороби системи кровообігу	На 100 тис. всього населення		
10	Захворюваність на злоякісні новоутворення	На 100 тис. всього населення		
11	Захворюваність на ВІЛ/СНІД	На 100 тис. всього населення		
12	Захворюваність на хронічний алкоголізм	На 100 тис. всього населення		
13	Захворюваність на розлади психіки та поведінки	На 100 тис. всього населення		
14	Первинна інвалідність	На 100 тис. дорослого населення		
15	Число пологів	На 1000 жінок фертильного віку		
16	Число переривань вагітності	На 1000 жінок фертильного віку		
17	Первинна інвалідність дитячого населення	На 100 тис. дитячого населення		
18	Смертність чоловіків працездатного віку	На 1000 чоловіків працездатного віку		
19	Поширеність туберкульозу	На 100 тис. всього населення		
20	Поширеність цукрового діабету	На 100 тис. всього населення		
21	Поширеність хвороб системи кровообігу	На 100 тис. всього населення		

22	Поширеність злякисних новоутворень	На 100 тис. всього населення		
23	Поширеність ВІЛ/СНІД	На 100 тис. всього населення		
24	Поширеність хронічного алкоголізму	На 100 тис. всього населення		
25	Поширеність розладів психіки та поведінки	На 100 тис. всього населення		
26	Перинатальна смертність	На всіх новонароджених		

Особливістю даного розділу рейтингової оцінки є те, що всі показники оцінюються в динаміці за п'ять років. Таким чином запроваджується коефіцієнт динаміки змін стану здоров'я населення.

Стан здоров'я населення регіону не є виключно показником ефективності діяльності закладів охорони здоров'я, а інтегрованим показником соціально-економічного стану регіону.

Індикатори ресурсного забезпечення системи охорони здоров'я

№	Індикатор	Одиниці виміру	Оптимальний показник	Стимулятор/дестимулятор
1	Кількість лікарів, які працюють не на повну ставку (за виключенням сумісників)	Абс. число		
2	Укомплектованість лікарських посад	%		
3	Укомплектованість лікарських посад в сільській місцевості	%		
4	Укомплектованість посад середніх медичних працівників	%		
5	Укомплектованість посад середніх медичних працівників в сільській місцевості	%		
6	Співвідношення операційних столів та апаратів ШВЛ	Коефіцієнт співвідношення		
7	Співвідношення ліжок інтенсивної терапії та апаратів ШВЛ	Коефіцієнт співвідношення		
8	Співвідношення в обласних інформаційно-аналітичних центрах комп'ютерів та співробітників	Коефіцієнт співвідношення		
9	Питома вага дороговартісного обладнання термін експлуатації якого закінчився	Коефіцієнт співвідношення		
10	Забезпеченість населення госпітальними ліжками	На 10 тис. населення		

11	Питома вага санітарного автотранспорту термін експлуатації якого закінчився	%		
12	Питома вага санітарного автотранспорту, який використовується виключно для адміністративних потреб	%		
13	Питома вага закладів охорони здоров'я всі структурні підрозділи якого комп'ютеризовані	%		
14	Питома вага закладів охорони здоров'я всі структурні підрозділи яких укомплектовані відповідно до табелів оснащення	%		
15	Питома вага обласних закладів охорони здоров'я в яких не працюють молоді спеціалісти	%		

Індикатори ходу проведення реформ в системі охорони здоров'я

№	Індикатор	Одиниці виміру	Стимулятор/ дестмулятор
1	Створено центрів первинної медико-санітарної допомоги в сільській місцевості	Відповідно сільським адміністративним територіям	
2	Створено центрів первинної медико-санітарної допомоги в містах обласного/національного значення		
3	Охоплено населення первинною медико-санітарною допомогою в сільській місцевості	100%	
4	Охоплено населення первинною медико-санітарною допомогою в містах обласного/національного значення	100%	
5	Укомплектованість штатних посад сімейних лікарів	%	
6	Рівень госпіталізації населення в обласну лікарню	кількість госпіталізацій на 100 населення	
7	Надання медичної допомоги в денних стаціонарах	% від наданим стаціонарну допомогу	
8	Надання медичної допомоги в домашніх стаціонарах	% від наданим стаціонарну допомогу	
9	Рівень госпіталізації населення в обласну дитячу лікарню	кількість госпіталізацій на 100 дитячого населення	

10	Середні терміни перебування пацієнтів на стаціонарному ліжку	Ліжко/дні	
11	Створено опікунських рад при закладах охорони здоров'я	% від усіх закладів	
12	Кількість дільничних лікарень, які функціонують в області	Абсолютне число	
13	Заклади охорони здоров'я де дозволено вільне відвідування пацієнтів у всіх підрозділах	% від усіх закладів	
14	Рівень партнерських пологів	% від усіх пологів	
15	Сумісне перебування матері та дитини	% від усіх новонароджених	
16	Питома вага приймальних відділень, які мають палату інтенсивної терапії, обладнану у відповідності до табелю оснащення	%	
17	Питома вага хворих на туберкульоз, яким перервано курс хіміотерапії	%	
18	Питома вага хворих на онкозахворювання, які не отримали курс комбінованого лікування	%	
19	Питома вага лікарень, які проводять хірургічні втручання і мають палати після наркозного спостереження	%	
20	Питома вага населення, яке обслуговується за принципом сімейної медицини	%	
21	Навантаження на одного сімейного лікаря в сільській місцевості	Кількість осіб	
22	Навантаження на одного сімейного лікаря в містах	Кількість осіб	
23	Співвідношення сімейний лікар/сімейна медична сестра	Коефіцієнт співвідношення	
24	Кількість лікарів, які пройшли спеціалізацію з сімейної медицини і працюють на інших посадах	Абс. число	
25	Кількість посад дільничних лікарів, які не переведено в посади сімейних лікарів.	Абс. число	
26	Питома вага ліжок паліативної допомоги	%	

Індикатори впливу регіональних органів влади на розбудову системи охорони здоров'я

Показник	Одиниця виміру	Стимулятор/дестимулятор
Виділено квартир для медичних працівників	Кількість квартир	Стимулятор
Надано безвідсоткових кредитів медичним працівникам для придбання житла	Сума грошей в грн.	Стимулятор

Виділено будинків для медичних працівників	Кількість будинків	Стимулятор
Кількість лікарів які не мають житла	Кількість	Дестимулятор
Кількість середніх медичних працівників які не мають житла	Кількість	Дестимулятор
Оплата за навчання медичних працівників за кордоном	Кількість медичних працівників які пройшли навчання за додатково виділені кошти	Стимулятор
Оплата за навчання медичних працівників для сільської місцевості за цільовим призначенням	Кількість медичних працівників сільської місцевості, які пройшли навчання за додатково виділені кошти	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для придбання вакцин	Грн. із розрахунку на одного жителя	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для придбання медикаментів	Грн. із розрахунку на одного жителя	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для придбання автотранспорту	Придбано одиниць санітарного автотранспорту	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для придбання медичного обладнання	Грн. із розрахунку на одного жителя	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для проведення капітальних ремонтів закладів охорони здоров'я	Грн. із розрахунку на одного жителя	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для проведення капітальних ремонтів закладів охорони здоров'я в сільській місцевості	Грн. із розрахунку на одного сільського жителя	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для інформатизації системи охорони здоров'я	Грн. із розрахунку на одного жителя	Стимулятор
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для придбання друкованих видань для медичних бібліотек	Грн. із розрахунку на одного жителя	Стимулятор
Кількість недобудованих об'єктів охорони здоров'я.	Кількість	Стимулятор
Із них кількість об'єктів охорони здоров'я, на яких будівництво відновлено.	% до кількості недобудованих	Стимулятор
Створено центрів ПМСД	% до кількості адміністративних територій	Стимулятор
Створено госпітальних округів	% до проектної кількості	Стимулятор
Питома вага закладів охорони здоров'я оснащених у відповідності до табелів оснащення	% до всієї кількості закладів охорони здоров'я	Стимулятор

Питома вага закладів охорони здоров'я з якими укладено угоди на надання медичної допомоги, як державне замовлення	% до всієї кількості закладів охорони здоров'я	Стимулятор
Кількість приватно практикуючих сімейних лікарів з якими укладено угоди на надання первинної медико-санітарної допомоги	% від загальної кількості сімейних лікарів	Стимулятор
Питома вага неакредитованих закладів охорони здоров'я	%	Дестимулятор
Організація роботи Центрів здоров'я у відповідності до галузевих нормативів		
Фінансування обласних програм з охорони здоров'я в повному обсязі	% від загальної кількості прийнятих програм	
Питома закладів охорони здоров'я в сільській місцевості, які не мають аптечних пунктів	%	
Питома вага закладів охорони здоров'я в сільській місцевості, які не мають стаціонарного телефонного зв'язку	%	
Питома вага ФАПів, які не забезпечені велосипедом	%	
Виділено додатково коштів із обласного та місцевих бюджетів для придбання періодичних видань для інформаційно-аналітичних центрів		

Індикатори оцінки діяльності системи охорони здоров'я

Показник	Одиниця виміру	Оптимальний показник	Стимулятор /дестимулятор
Материнська смертність			
Летальність до госпітальна при травмах та отруєннях	% від всіх травм та отруень		
Після операційна летальність	% від всіх прооперованих		
Дорічна виживаемість онкологічних хворих	% від всіх вперше виявлених онкохворих		
Летальність догоспітальна при інфаркту міокарда	% від всіх випадків інфаркту міокарда		
Летальність госпітальна при інфаркту міокарда	% від всіх випадків госпіталізації пацієнтів з інфарктом міокарду		

Летальність до госпітальна при інсультах	% від всіх випадків інсульту		
Летальність госпітальна при інсультах	% від всіх випадків госпіталізації пацієнтів з інсультом		
Середнє перебування пацієнтів на ліжку	Ліжко/дні		
Питома вага атестованих лікарів зі стажем роботи більше 5 років	%		
Питома вага атестованих середніх медичних працівників з стажем роботи більше 5 років	%		
Доїзд швидкої медичної допомоги до 20 хвилин в сільській місцевості	% від усіх викликів в сільській місцевості		
Доїзд швидкої медичної допомоги до 10 хвилин в містах	% від усіх викликів в містах		
Хірургічна активність у відділеннях хірургічного профілю	%		
Співвідношення оперативних втручань виконаних в поліклініках до оперативних втручань проведених в стаціонарах	Коефіцієнт співвідношення		
Питома вага малоінвазивних методів хірургічного втручання	%		
Питома вага дітей у віці до п'яти років життя, які померли поза стаціонаром, від всіх померлих дітей цього віку.	%		
Питома вага оперативних втручань у дітей з використанням загального знеболювання	%		
Кількість скарг до центральних органів влади	обґрунтованих випадків		
Кількість скарг до обласних органів влади	обґрунтованих випадків		

До госпітальна летальність при інфаркту міокарда та інсульті розглядається та оцінюється як комплекс ефективності профілактичних заходів в т.ч. з інформування населення щодо загрозливих симптомів та тактики дій при них і ефективності дій медичних служб та якості надання медичної допомоги на до госпітальному етапі.

Профілактична діяльність системи охорони здоров'я

Показник	Одиниця виміру	Оптимальний показник	Стимулятор /дестимулятор
Своєчасність проведення первинного вакцинального комплексу дітям до 1 року життя	%		
Охоплення новонароджених вакцинацією БЦЖ	%		
	%		
Рівень вертикальної трансмісії ВІЛ	%		
Питома вага виявлення при профоглядах візуальних форм онкозахворювань в ранніх стадіях	%		
Питома вага виявлення візуальних форм онкозахворювань в запущених стадіях	%		
Охоплення вагітних 2 разовим обстеженням на ВІЛ	%		
Питома вага населення не обстеженого на туберкульоз 2 роки і більше	%		
Забезпеченість сімейних лікарів тест системами на виявлення цукрового діабету			
Забезпеченість закладів охорони здоров'я швидкими тестами обстеження на ВІЛ			

Доступність та якість медичної допомоги

Показник	Одиниця виміру	Оптимальний показник	Стимулятор /дестимулятор
Післяопераційна летальність при гострій хірургічній патології	%		
Післяопераційна летальність	%		
Питома вага злоякісних новоутворень (візуальні форми) виявлених в запущених стадіях	%		
Смертність від туберкульозу	На 100 тис. населення		
Питома вага хіміорезистентних форм туберкульозу	%		
Питома вага кесарських розтинів	%		
Питома вага виїздів швидкої допомоги до хворих з хронічними захворюваннями			

Питома вага припинення бактеріовиділення серед хворих на туберкульоз, які виділяли палочку Коха			
Питома вага закриття порожнин розпаду серед хворих на туберкульоз, які мали порожнини.			

Нагадуємо, що метою моніторингу та проведення рейтингової оцінки за визначеними показниками є підвищення якості медичної допомоги та ефективності діяльності закладів та системи охорони здоров'я в цілому.

Для поміток